

UBND TỈNH CAO BẰNG
SỞ Y TẾ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1111 /SYT-TCCB
V/v giải quyết phản ánh, kiến nghị của người dân trên Hệ thống kết nối người dân với chính quyền tỉnh Cao Bằng.

Cao Bằng, ngày 26 tháng 3 năm 2021

Kính gửi: người dân có ý kiến phản ánh, kiến nghị trên Hệ thống kết nối người dân với chính quyền tỉnh Cao Bằng.

Ngày 16/3/2021, Sở Y tế nhận được ý kiến phản ánh, kiến nghị trên Hệ thống kết nối người dân với chính quyền tỉnh Cao Bằng với nội dung như sau: *“Theo Tôi nên bỏ chứng chỉ chức danh nghề nghiệp đối với viên chức đang giữ hạng nghề nghiệp của mình (ví dụ: đang là Điều dưỡng hạng 3, 4, bác sĩ hạng 3, y sĩ, hộ sinh) từ lúc đầu được tuyển dụng: Thứ 1: Tốn tiền bạc, tốn thời gian. Thứ 2: Thực tế ngành y tế địa phương chưa phát triển nhiều so với các vùng khác, nên bổ sung kiến thức chuyên môn là chủ yếu hơn là việc học những chứng chỉ như vậy. Thứ 3: viên chức nào nguyện vọng muốn thăng hạng chức danh nghề nghiệp thì tự bổ sung, học tập để có đầy đủ văn bản theo các thông tư, quyết định, nghị định hiện hành. Thứ 4: Chính phủ đang có xu hướng giảm các loại chứng chỉ, văn bằng không phù hợp với ngành nghề khác nhau. Tôi đề xuất lên đây, kính mong UBND Tỉnh, Sở Y tế xem xét và có phương án thích hợp”.*

Sở Y tế Cao Bằng ghi nhận những ý kiến đề xuất của người dân về vấn đề bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp viên chức y tế.

Qua nghiên cứu các văn bản liên quan, Sở Y tế Cao Bằng có ý kiến trả lời như sau:

Viên chức là công dân Việt Nam được tuyển dụng theo vị trí việc làm, làm việc tại đơn vị sự nghiệp công lập theo chế độ hợp đồng làm việc, hưởng lương từ quỹ lương của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật.

Đơn vị sự nghiệp công lập là tổ chức do cơ quan có thẩm quyền của Nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội thành lập theo quy định của pháp luật, có tư cách pháp nhân, cung cấp dịch vụ công, phục vụ quản lý nhà nước.

Việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý, đánh giá viên chức được thực hiện trên cơ sở **tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp**, vị trí việc làm và căn cứ vào hợp đồng làm việc.

Vị trí việc làm là công việc hoặc nhiệm vụ gắn với **chức danh nghề nghiệp** hoặc chức vụ quản lý tương ứng, là căn cứ xác định số lượng người làm việc, cơ cấu viên chức để thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập.

Việc bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp đối với viên chức được thực hiện theo nguyên tắc sau:

- *Làm việc ở vị trí việc làm nào thì bổ nhiệm vào chức danh nghề nghiệp tương ứng với vị trí việc làm đó.*

- *Người được bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp nào thì phải có đủ tiêu chuẩn của chức danh nghề nghiệp đó.*

Theo Luật viên chức năm 2010 thì *chức danh nghề nghiệp là tên gọi thể hiện trình độ và năng lực chuyên môn, nghiệp vụ của viên chức trong từng lĩnh vực nghề nghiệp.*

Quyền của viên chức về hoạt động nghề nghiệp theo Luật viên chức năm 2010 được đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chính trị, chuyên môn, nghiệp vụ; nghĩa vụ của viên chức trong hoạt động nghề nghiệp cũng theo Luật viên chức năm 2010 là thường xuyên học tập nâng cao trình độ, kỹ năng chuyên môn, nghiệp vụ.

Quyền của người hành nghề theo Luật khám bệnh, chữa bệnh là được đào tạo, đào tạo lại và cập nhật kiến thức y khoa liên tục phù hợp với trình độ chuyên môn hành nghề; nghĩa vụ của người hành nghề đối nghề nghiệp là thường xuyên học tập, cập nhật kiến thức y khoa liên tục để nâng cao trình độ chuyên môn theo quy định của Bộ trưởng Bộ Y tế.

Điều 4, Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/7/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức yêu cầu: *“Việc đào tạo cán bộ, công chức, viên chức thực hiện theo quy định của pháp luật về giáo dục và đào tạo, phù hợp với kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng, đáp ứng quy hoạch nguồn nhân lực của cơ quan, đơn vị”*.

Hình thức bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức theo khoản 2 Điều 15 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP *“Bồi dưỡng theo tiêu chuẩn ngạch công chức, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức”*.

Chương trình, tài liệu bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức, thời gian thực hiện tối thiểu là 06 tuần, tối đa là 08 tuần theo khoản 4 Điều 17 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP có:

- Chương trình, tài liệu bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp hạng IV;
- Chương trình, tài liệu bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp hạng III;
- Chương trình, tài liệu bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp hạng II;
- Chương trình, tài liệu bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp hạng I.

Trách nhiệm của đơn vị sử dụng cán bộ, công chức, viên chức theo Điều 43 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP:

- *Thực hiện các quy định về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức.*
- *Đề xuất biên soạn và lựa chọn chương trình đào tạo, bồi dưỡng phù hợp với yêu cầu vị trí việc làm của cán bộ, công chức, viên chức.*
- *Tạo điều kiện để cán bộ, công chức, viên chức thực hiện chế độ đào tạo, bồi dưỡng theo quy định.*

Đề án đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức giai đoạn 2016 - 2025 tại Quyết định số 163/QĐ-TTg ngày 25/01/2016 của Thủ tướng Chính phủ yêu cầu *bảo đảm đến năm 2020, ít nhất 60% và đến năm 2025, 100% viên chức được bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp*". Mục tiêu kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và cán bộ, công chức cấp xã tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2021 – 2025 (Kế hoạch số 323/KH-UBND ngày 09/02/2021 phân đầu đến năm 2025 thì **100% viên chức được bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp theo quy định.**

Thực hiện Nghị định số 101/2017/NĐ-CP, Bộ trưởng Bộ Y tế đã ban hành: chương trình bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp kỹ thuật y hạng IV (*đối tượng bồi dưỡng theo Quyết định số 2597/QĐ-BYT ngày 21/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế là viên chức giữ chức danh nghề nghiệp kỹ thuật y hạng IV hoặc tương đương chưa có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp*), chương trình bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp kỹ thuật y hạng III (*đối tượng bồi dưỡng theo Quyết định số 2596/QĐ-BYT ngày 21/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế là viên chức giữ chức danh nghề nghiệp kỹ thuật y hạng III hoặc tương đương chưa có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp*), chương trình bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp điều dưỡng hạng IV (*đối tượng bồi dưỡng theo Quyết định số 2600/QĐ-BYT ngày 21/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế là viên chức giữ chức danh nghề nghiệp Điều dưỡng hạng IV hoặc tương đương chưa có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp*), Chương trình bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp điều dưỡng hạng II (*đối tượng bồi dưỡng theo Quyết định số 2598/QĐ-BYT ngày 21/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế là viên chức giữ chức danh nghề nghiệp Điều dưỡng hạng II và tương đương chưa có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức*

đang nghề nghiệp; viên chức giữ chức danh nghề nghiệp Điều dưỡng hạng III), chương trình bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp hộ sinh hạng IV (đối tượng bồi dưỡng theo Quyết định số 2603/QĐ-BYT ngày 21/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế là viên chức giữ chức danh nghề nghiệp Hộ sinh hạng IV hoặc tương đương chưa có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp), chương trình bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp hộ sinh hạng III (đối tượng bồi dưỡng theo Quyết định số 2602/QĐ-BYT ngày 21/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế là viên chức giữ chức danh nghề nghiệp Hộ sinh hạng III và tương đương chưa có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp)...,

Bố trí, phân công công tác theo khoản 2, Điều 26, Nghị định số 115/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức: *“Việc bố trí, phân công công tác, giao nhiệm vụ cho viên chức phải bảo đảm phù hợp giữa nhiệm vụ được giao với chức danh nghề nghiệp viên chức, chức vụ quản lý được bổ nhiệm và yêu cầu của vị trí việc làm”.*

Đào tạo liên tục cho cán bộ y tế theo Luật khám bệnh, chữa bệnh được cụ thể hóa tại Thông tư số 22/2013/TT-BYT ngày 09/8/2013 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn việc đào tạo liên tục cho cán bộ y tế và Thông tư số 26/2020/TT-BYT ngày 28/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 22/2013/TT-BYT ngày 09 tháng 8 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn việc đào tạo liên tục cho cán bộ y tế, cụ thể (Thông tư số 22/2013/TT-BYT và Thông tư số 26/2020/TT-BYT áp dụng đối với thầy thuốc, nhân viên y tế (cán bộ y tế) đang làm việc tại các cơ sở y tế trong toàn quốc và các cơ sở đào tạo liên tục cho cán bộ y tế) như sau:

- Cán bộ y tế làm việc trong các cơ sở y tế phải có nghĩa vụ tham gia các khóa đào tạo liên tục nhằm đáp ứng yêu cầu chuyên môn nghiệp vụ đang đảm nhiệm.

- Việc thực hiện nghĩa vụ đào tạo liên tục là một trong những tiêu chí để thủ trưởng đơn vị đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ và quá trình phát triển nghề nghiệp của cán bộ y tế.

- Cán bộ y tế là người hành nghề khám bệnh, chữa bệnh không thực hiện đủ nghĩa vụ đào tạo trong 2 năm liên tiếp theo quy định còn bị thu hồi chứng chỉ hành nghề theo quy định của pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh.

Theo Sở Y tế Cao Bằng, vấn đề ở đây cần phải nhận thức, tiếp cận đúng việc bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp theo Luật viên chức và đào tạo liên tục theo Luật khám bệnh, chữa bệnh và đào tạo để cấp văn bằng trong lĩnh vực sức khỏe theo Luật Giáo dục; nếu nhận thức, tiếp cận không đúng sẽ nhầm lẫn giữa việc bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp theo Luật viên chức và đào

tạo liên tục theo Luật khám bệnh, chữa bệnh, có thể còn cho là không cần thiết hoặc là trùng lặp, cơ quan, đơn vị gây khó khăn, bất cá nhân phải đi bồi dưỡng.

- Viên chức là người được tuyển dụng theo vị trí việc làm, làm việc tại đơn vị sự nghiệp công lập, hưởng lương từ quỹ lương của đơn vị sự nghiệp công lập (*viên chức chỉ có trong đơn vị sự nghiệp công lập và hưởng lương từ quỹ lương của đơn vị sự nghiệp công lập*); cho nên viên chức khi làm việc ở vị trí việc làm nào thì bổ nhiệm vào chức danh nghề nghiệp tương ứng với vị trí việc làm đó, khi bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp nào thì phải có đủ tiêu chuẩn của chức danh nghề nghiệp đó; như vậy, viên chức có văn bằng chuyên môn y tế (văn bằng chuyên môn y hoặc dược) được tuyển dụng theo vị trí việc làm, làm việc tại đơn vị sự nghiệp y tế công lập, hưởng lương từ quỹ lương của đơn vị sự nghiệp y tế công lập không chỉ được đào tạo, bồi dưỡng thường xuyên, liên tục về chuyên môn nghiệp vụ mà phải còn được đào tạo, bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp theo vị trí việc làm, có vậy mới đáp ứng được yêu cầu của vị trí việc làm.

Vị trí việc làm là công việc hoặc nhiệm vụ gắn với chức danh nghề nghiệp và có trong đơn vị sự nghiệp công lập; nếu chỉ đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn thì chỉ có kiến thức, kỹ năng về chuyên môn, không đào tạo, bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp thì không thể biết được vị trí việc làm tức là công việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, đơn vị sự nghiệp công lập khác đơn vị ngoài công lập vì đơn vị sự nghiệp công lập do nhà nước thành lập để làm nhiệm vụ cung cấp dịch vụ công, phục vụ quản lý nhà nước (đơn vị ngoài công lập có cung cấp dịch vụ nhưng chủ yếu là ở một số dịch vụ nhất định, những dịch vụ khi thực hiện có lợi nhuận, dễ thực hiện...).

- Người có văn bằng chuyên môn y tế (làm việc trong đơn vị sự nghiệp y tế công lập hoặc làm việc tại cơ sở y tế ngoài công lập) khi đủ điều kiện sẽ được cấp chứng chỉ hành nghề (chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh, chứng chỉ hành nghề dược); đồng thời, đối với lĩnh vực y phải cập nhật kiến thức y khoa liên tục theo quy định tại Luật khám bệnh, chữa bệnh (cập nhật kiến thức y khoa liên tục là việc người hành nghề tham gia các khóa đào tạo, bồi dưỡng ngắn hạn, hội nghị, hội thảo về y khoa thuộc lĩnh vực hành nghề theo chương trình do Bộ Y tế phê duyệt hoặc công nhận và được cấp giấy chứng nhận theo quy định của Bộ trưởng Bộ Y tế, đào tạo liên tục theo Thông tư số 22/2013/TT-BYT và Thông tư số 26/2020/TT-BYT của Bộ Y tế (đào tạo liên tục là các khóa đào tạo ngắn hạn, bao gồm: đào tạo bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng, nghiệp vụ; cập nhật kiến thức y khoa liên tục (Continuing Medical Education - CME); phát triển nghề nghiệp liên tục (Continuing Professional Development - CPD); đào tạo chuyển giao kỹ thuật; đào tạo theo nhiệm vụ chỉ đạo tuyển và các khóa đào tạo chuyên môn nghiệp vụ khác cho cán bộ y tế mà không thuộc hệ thống văn bằng giáo dục quốc dân); đối với lĩnh vực dược phải đào tạo cập nhật kiến thức chuyên môn về dược. Như vậy, người có

văn bằng chuyên môn y tế khi hành nghề không làm việc trong đơn vị sự nghiệp y tế công lập (làm việc tại cơ sở y tế ngoài công lập) không phải đào tạo, bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp, chỉ phải thực hiện đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn theo quy định Luật khám bệnh, chữa bệnh (đối với lĩnh vực y, theo quy định của Luật khám bệnh, chữa bệnh thì người hành nghề không cập nhật kiến thức y khoa liên tục trong thời gian 02 năm liên tiếp sẽ bị thu hồi chứng chỉ hành nghề) hoặc quy định của Luật dược (đối với lĩnh vực dược).

- Hệ thống giáo dục quốc dân theo Luật Giáo dục có giáo dục nghề nghiệp đào tạo trình độ sơ cấp, trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng (đối với lĩnh vực sức khỏe cấp văn bằng y sĩ, điều dưỡng trung cấp, hộ sinh trung cấp, kỹ thuật y trung cấp, điều dưỡng cao đẳng, hộ sinh cao đẳng, kỹ thuật y cao đẳng...) và giáo dục đại học đào tạo trình độ đại học, trình độ thạc sĩ và trình độ tiến sĩ (đối với lĩnh vực sức khỏe cấp văn bằng bác sĩ y khoa, dược sĩ đại học, thạc sĩ y khoa, tiến sĩ y khoa, thạc sĩ dược khoa, tiến sĩ dược khoa) và các loại hình đào tạo đặc thù của ngành y tế: bác sĩ chuyên khoa cấp I, bác sĩ chuyên khoa cấp II, dược sĩ chuyên khoa cấp I, dược sĩ chuyên khoa cấp II.

Việc đào tạo, bồi dưỡng, cập nhật kiến thức y khoa liên tục là quan trọng, thường xuyên và rất cần thiết đối với người được đào tạo văn bằng chuyên môn về y tế (y, dược) trong đó bao gồm công chức, viên chức được đào tạo văn bằng chuyên môn về y tế; song, bên cạnh đó, là công chức, viên chức làm việc tại cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập phải tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng khác để đáp ứng đủ tiêu chuẩn nghiệp vụ ngành, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp hiện giữ theo đúng quy định tại các văn bản hiện hành; công chức, viên chức có văn bằng chuyên môn về y tế phải đảm bảo đáp ứng được hai nội dung này *(lưu ý, bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp thực hiện theo hạng, mỗi hạng chỉ có một lần bồi dưỡng với thời gian thực hiện tối thiểu là 06 tuần, tối đa là 08 tuần; làm việc ở vị trí việc làm nào thì bổ nhiệm vào chức danh nghề nghiệp tương ứng với vị trí việc làm đó và được bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp nào thì phải có đủ tiêu chuẩn của chức danh nghề nghiệp đó; trong khi đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn là thường xuyên, liên tục vì người hành nghề có nghĩa vụ thường xuyên học tập, cập nhật kiến thức y khoa liên tục để nâng cao trình độ chuyên môn theo quy định của Bộ trưởng Bộ Y tế).*

Để tiếp tục thực hiện tốt các quy định về quản lý, sử dụng viên chức, đào tạo, bồi dưỡng viên chức, đảm bảo viên chức đáp ứng tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp theo quy định, Sở Y tế đã chỉ đạo các đơn vị trực thuộc tiếp tục quán triệt, phổ biến các yêu cầu, nhiệm vụ, tầm quan trọng của việc thực hiện bồi dưỡng để nâng cao năng lực, trình độ và phẩm chất cho viên chức và để mỗi viên chức trong đơn vị nhận thức đầy đủ về trách nhiệm, nghĩa vụ thực hiện bồi dưỡng, chủ động

báo cáo đơn vị và có kế hoạch tham gia bồi dưỡng để bổ sung những tiêu chuẩn còn thiếu của chức danh nghề nghiệp.

Việc bỏ chứng chỉ chức danh nghề nghiệp hoặc giảm bớt các loại văn bằng chứng chỉ theo như ý kiến đề xuất của người hỏi thì cần căn cứ vào các văn bản chính thức được ban hành của Chính phủ, của các Bộ ngành liên quan để thực hiện, Sở Y tế không tự thay đổi được các quy định hiện hành của Nhà nước; mặt khác, theo Sở Y tế không nên tranh luận nhiều vào vấn đề này vì đã rõ: bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp là theo Luật Viên chức để đáp ứng yêu cầu công tác quản lý, bố trí vị trí việc làm, đào tạo liên tục là theo quy định tại Luật khám bệnh, chữa bệnh và Luật Dược là để đáp ứng yêu cầu không ngừng nâng cao trình độ chuyên môn, phát triển nghề nghiệp liên tục.

Đối với việc phản ánh qua Hệ thống kết nối người dân với chính quyền tỉnh Cao Bằng liên quan đến bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp của viên chức y tế, nếu có nội dung nào Sở Y tế trả lời chưa rõ, đề nghị người phản ánh tiếp tục liên hệ trực tiếp với Phòng Tổ chức cán bộ thuộc Sở Y tế, điện thoại 02063853632 để tiếp tục được thông tin, phản hồi.

Trên đây là ý kiến của Sở Y tế phúc đáp phản ánh của người dân trên Hệ thống kết nối người dân với chính quyền tỉnh Cao Bằng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở Y tế;
- Các Phó Giám đốc Sở Y tế;
- Các Phòng thuộc Sở Y tế;
- Các đơn vị trực thuộc Sở Y tế;
- PKĐKKV: Bản Ngà, Phja Đén;
- Các trạm y tế;
- Lưu: VT, TCCB.

GIÁM ĐỐC



Nông Tuấn Phong